

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПО  
ПРОБЛЕМАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ МЧС РОССИИ»  
(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР НАУКИ И ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ)**



**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**для территориальных органов МЧС России  
об организации деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля  
гражданской обороны и защиты населения для обеспечения мероприятий  
по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции**



**Москва 2020**

**Методические рекомендации  
для территориальных органов МЧС России по организации  
деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской  
обороны и защиты населения для обеспечения мероприятий  
по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции**

1. Организация, основные задачи и порядок функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации были изменены в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее — Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ) и принятием постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2019 г. № 1333 «О порядке функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения» (далее — постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2019 г. № 1333).

2. Данные рекомендации содержат дополнительные меры по определению порядка функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения (далее — сеть наблюдения и лабораторного контроля) в целях защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей биологического характера, возникающих при распространении новой коронавирусной инфекции.

3. Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации определяет порядок функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения (*абзац введен Федеральным законом от 01.05.2019 № 84-ФЗ*).

Сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения — совокупность действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации (*абзац введен Федеральным законом от 01.05.2019 № 84-ФЗ*).

4. Согласно пункта 7 Правил функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2019 г. № 1333 (далее — Правила функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, исходя из возложенных на них задач

в области гражданской обороны, определяют состав учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля территориальных подсетей и осуществляют непосредственное руководство деятельностью таких подсетей.

5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» определено, что мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению являются:

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения — действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, исходя из возложенных на них задач в области гражданской обороны, при необходимости усиления сил и средств привлекаемых для обеспечения мероприятий по противодействию распространения коронавирусной инфекции, **дополнительно рекомендуется:**

6.1. Уточнить состав учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля (далее — СНЛК) территориальных подсетей и осуществить непосредственное руководство их деятельностью.

Предусмотреть включение в состав территориальных подсетей всех лабораторий организаций вне зависимости от их организационно-правовой формы, имеющих санитарно-эпидемиологическое заключение на работу с возбудителями I-II группы патогенности.

6.2. Организовать приведение в готовность учреждений СНЛК для минимизации последствий распространения коронавирусной инфекции по соответствующим планам.

7. В соответствии с пунктами 9 и 10 Правил функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля и в целях всестороннего обеспечения

мероприятий по противодействию распространения коронавирусной инфекции **рекомендуется** определить основные задачи и функции СНЛК:

7.1. Основные задачи — наблюдение, своевременное обнаружение опасностей возникновения биологического заражения компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, продовольствия, сырья животного и растительного происхождения, индикация возбудителей инфекционных заболеваний, в том числе общих для человека и животных, патогенных биологических агентов, вызывающих инфекционные болезни человека, животных и поражение растений вредными и особо опасными организмами, а также представление сведений о возникновении возможных опасностей.

7.2. Основные функции — наблюдение и лабораторный контроль за состоянием биологической обстановки на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

установление в окружающей среде наличия и вида патогенных биологических агентов, вызывающих инфекционные болезни человека, животных, вредных и особо опасных вредных организмов на объектах растениеводства и территориях сельскохозяйственных угодий;

отбор и доставка проб в специализированные учреждения для проведения исследований по определению загрязненности биологическими средствами;

выработка предложений по повышению эффективности деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля в условиях опасностей биологического характера, возникших при распространении коронавирусной инфекции.

8. Информацию о возможных опасностях радиационного, химического и биологического характера, а также о принимаемых мерах по их локализации предоставить в сроки, определенные пунктом 11 Правил функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля.

9. Обеспечить соблюдение рекомендаций Роспотребнадзора о принимаемых мерах по недопущению распространения заболеваний, вызванных новым коронавирусом, порядке поведения и действий граждан в условиях распространения коронавирусной инфекции, в том числе:

*временные рекомендации по лабораторной диагностике новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV (от 21.01.2020 № 02/706-2020-27);*

*требования к организации лабораторных исследований на новую коронавирусную инфекцию (от 06.03.2020 № 02/3739-2020-32);*

*рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции среди работников (от 10.03.2020 № 02/3853-2020-27);*

*инструкции по проведению дезинфекционных мероприятий для профилактики заболеваний, вызываемых коронавирусами (от 23.01.2020 № 02/770-2020-32);*

*дополнительные меры по коронавирусной инфекции (от 3.03.2020 № 02/3401-2020-27);*

*предварительные рекомендации по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции в медицинских организациях (от 25.01.2020 № 02/847-2020-27).*

10. Осуществить организацию обучения специалистов СНЛК в соответствующих органах государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Дополнительно рекомендуется** организовать обучение руководителей учреждений СНЛК дистанционным способом в образовательных учреждениях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. Финансовое и материально-техническое обеспечение СНЛК осуществлять за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет средств организаций.

12. Организовать представление отчетов о работе и состоянии территориальных подсетей СНЛК в соответствии с требованиями пункта 16 Правил функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля.

13. В связи с продолжающимся глобальным распространением, угрозой завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 51 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" **дополнительно рекомендуется:**

*обеспечить контроль за обязательным использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) персоналом транспортно-пересадочных узлов, транспортных средств (метрополитен, поезда, автобусы и другие виды общественного транспорта) и других мест с массовым пребыванием людей;*

*организовать лабораторную диагностику коронавирусной инфекции COVID-2019 в субъектах Российской Федерации с привлечением всех лабораторий организаций вне зависимости от их организационно-правовой формы, имеющих санитарно-эпидемиологическое заключение на работу с возбудителями III - IV группы.*

*(Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 9 "О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019").*

14. В рамках проводимых мероприятий по противодействию возникновению и распространению опасностей биологического характера и инфекционных заболеваний (коронавирусной инфекции) в субъектах Российской Федерации предусмотреть **дополнительные меры по повышению эффективности** функционирования территориальных подсетей СНЛК:

14.1. Произвести ранжирование субъекта Российской Федерации в соответствии с учетом риска возникновения опасностей биологического характера и инфекционных заболеваний (коронавирусная инфекция) с возможным отягощением положения рисками возникновения сезонных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (пожары, подтопления, и т.д.) по следующим критериям:

обеспеченность субъекта медицинскими учреждениями;

обеспеченность субъекта, распределение и уровень взаимодействия между структурными подразделениями СНЛК;

численность городского населения субъекта (число и процент);

возрастной состав населения субъекта (число и процент);

процентное соотношение маргинальных групп населения к общей численности населения в субъекте;

наличие в субъекте развитой транспортной инфраструктуры, крупных транспортно-пересадочных узлов, в том числе международных;

оценка развития транспортной инфраструктуры с соседними субъектами.

В последующем, в соответствии с подпунктом а) пункта 13 Правил функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля планируется разработать организационно-методических рекомендации, в которых будут определены количественные и качественные показатели критериев ранжирования территории субъекта Российской Федерации.

14.2. Предусмотреть дополнительное выделение организаций, отвечающих за мониторинг, анализ и прогнозирование чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера (коронавирусная инфекция), формирования системы организаций-дублеров с учетом взаимозаменяемости и резервирования.

14.3. В субъектах Российской Федерации, подверженных традиционным сезонным рискам (природные пожары, паводки и т.д.), разработать программы прогнозного моделирования инвариантного развития событий при отягощении их биологическим (инфекционным) воздействием, в первую очередь — коронавирусной инфекцией.

14.4. Разработать и внедрить комплексный план-схему привлечения и взаимодействия органов местного самоуправления, волонтерского движения и общественных организаций к купированию рисков биологического характера (коронавирусной инфекции) при проведении противоэпидемических и карантинно-изоляционных мероприятий с целью повышения устойчивости жизнедеятельности населения.

14.5. В рамках формирования территориальных подсетей СНЛК предусмотреть организацию в каждом субъекте вирусологической лаборатории с III уровнем биологической безопасности.

При выполнении работ обеспечить неукоснительное выполнение правил техники безопасности. Оборудование и помещения лабораторий должны быть пригодны для работы с местными и экзотическими микроорганизмами, передающимися воздушно-капельным путем и вызывающими тяжелые заболевания с возможным летальным исходом.

Уделить особое внимание защите персонала (первичный и вторичный барьеры), а также защите населения и окружающей среды.

15. Координация деятельности и методическое руководство сетью наблюдения и лабораторного контроля на региональном уровне осуществляется органами, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.